

UZASADNIENIE DO UCHWAŁY NR
Rady Gminy Szczerców z dnia
w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego
części obszaru Gminy Szczerców

I. OPIS SPOSOBU REALIZACJI WYMOGÓW WYNIKAJĄCYCH Z ART. 1 UST. 2 - 4 USTAWY Z DNIA 27 MARCA 2003 R. O PLANOWANIU I ZAGOSPODAROWANIU PRZESTRZENNYM.

Zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części obszaru Gminy Szczerców obejmuje teren o powierzchni około 5 ha, położony pomiędzy ulicami: Łaską, Tomasza Tenusa i Kazimierza Wielkiego w Szczercowie. Obszar objęty opracowaniem jest już – w przeważającej części – zainwestowany. Sąsiadujące z nim drogi publiczne umożliwiają prawidłową obsługę komunikacyjną terenu; a towarzyszące tym drogom sieci umożliwiają dobrojenie obszaru w elementy infrastruktury technicznej, w przypadku intensyfikacji procesów inwestycyjnych. W centralnej i południowej części obszaru prowadzona jest działalność gospodarcza – działają tu obiekty o funkcji produkcyjno – składowej. W północnej części obszaru - wzdłuż ul. Łaskiej funkcjonuje niezależny parking, w otoczeniu zieleni naturalnej (wysokiej).

Niniejszy plan ma charakter tzw. zmiany jednostkowej w obowiązującym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego części obszaru Gminy Szczerców (Uchwała Nr XXX/266/13 Rady Gminy Szczerców z dnia 23 maja 2013 r.). Liczne wnioski o zmianę planów miejscowych - zgłaszane na przestrzeni ostatnich kilku lat przez właścicieli nieruchomości - oraz zmieniające się - wraz z upływem czasu – uwarunkowania, zmusiły Gminę do rewizji prowadzonej przez nią polityki przestrzennej. Skutkiem tej rewizji było sformułowanie nowych kierunków zagospodarowania przestrzennego i przyjęcie uchwałą Nr XLV/405/14 Rady Gminy Szczerców z dnia 4 listopada 2014 r. zmiany studium, a następnie przystąpienie do opracowania zmian miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, w oparciu o zaktualizowane zapisy tego studium.

1. REALIZACJA WYMOGÓW WYNIKAJĄCYCH Z ART. 1 UST. 2 USTAWY.

1.1. Wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury oraz ochrona walorów architektonicznych i krajobrazowych.

Plan miejscowy obejmuje niewielkie powierzchniowo tereny, mimo to zapewnia - poprzez swoje ustalenia - ochronę lokalnych walorów krajobrazowych, uwzględnia także wymagania związane z kształtowaniem ładu przestrzennego nie tylko w granicach planu, ale także w jego sąsiedztwie. Projekt planu bowiem:

- ustala zasady i warunki zabudowy dla terenów już zurbanizowanych (położonych w granicach istniejącego skupiska zabudowy) i silnie przekształconych (w związku z funkcjonowaniem obiektu produkcyjno – składowego);
- umożliwia ochronę obszaru przed „zanieczyszczeniem wizualnym” dzięki ustalonym zasadom porządkowania zabudowy i zagospodarowania terenów;
- ustala intensywność i wysokość zabudowy oraz pozostałe gabaryty obiektów budowlanych w nawiązaniu do uwarunkowań wynikających z istniejącego sposobu zagospodarowania obszaru opracowania i jego sąsiedztwa;
- ustala zasady kształtowania zabudowy, których realizacja skutkować będzie powstawaniem obiektów o formie architektonicznej korespondującej z istniejącą zabudową i krajobrazem całej gminy;
- obejmuje ochroną istniejącą zieleni wysoką i obliuguje użytkowników budynków funkcjonujących na obszarze opracowania do 10% terenów (dla obiektów produkcyjno - składowych) w formie powierzchni biologicznie czynnej, zapewniając tym samym znaczny udział zieleni w zagospodarowaniu terenów zainwestowanych zabudową.

Realizacja ustaleń planu przyczyni się zatem do ochrony ładu przestrzennego, a także do ochrony walorów architektonicznych i krajobrazowych obszaru opracowania i jego sąsiedztwa.

1.2. Wymagania ochrony środowiska, w tym gospodarowanie wodami oraz ochrona gruntów rolnych i leśnych.

Ochrona zasobów środowiska, w tym gospodarowanie wodami.

Obszar opracowania obejmuje tereny już zainwestowane, położone poza granicami obszarów chronionych na mocy ustawy o ochronie przyrody. Nie występują tu żadne obiekty objęte prawną formą ochrony, a z uwagi na wysoki stopień antropizacji tych terenów i ich bezpośredniego sąsiedztwa, prawdopodobieństwo występowania roślin, zwierząt oraz grzybów objętych ochroną gatunkową jest znikome. Plan obejmuje teren kilku działek, przekształconych już - w znacznym stopniu - w wyniku działalności człowieka. Wymagana ochrona zasobów środowiska zostanie zapewniona dzięki wynikającym z treści planu zasadom gospodarowania przestrzenią (opisanym w punkcie 1.1.). Do ochrony tej przyczyni się także tworzenie – poprzez ustalenia planu – warunków do intensyfikacji zabudowy produkcyjno – składowej, w miejscach, w których zabudowa taka już funkcjonuje, w oparciu o istniejące i działające systemy komunikacji oraz infrastruktury technicznej.

Ochrona gruntów rolnych i leśnych.

W obszarze objętym planem nie występują ani grunty leśne, ani też grunty rolne klas I-III chronione na mocy ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

Reasumując, plan nie zawiera zapisów lub rozstrzygnięć, które w jakikolwiek sposób naruszałby przepisy ustawy – Prawo ochrony środowiska czy innych aktów prawnych związanych z szeroko rozumianą ochroną środowiska. Realizacja jego ustaleń powinna raczej przyczynić się do poprawy stanu środowiska naturalnego, a nie do jego pogorszenia.

1.3. Wymagania ochrony dziedzictwa kulturowego, zabytków oraz dóbr kultury współczesnej.

W granicach planu nie występują: obiekty ani obszary wpisane do rejestru zabytków, do gminnej ewidencji zabytków, zinventaryzowane stanowiska archeologiczne ani też dobra kultury współczesnej. Uwarunkowania stanu istniejącego (brak szczególnych walorów architektoniczno – historycznych) powodują, iż brak jest podstaw do objęcia terenów położonych w granicach planu ochroną, poprzez ustalenie na nich strefy ochrony konserwatorskiej.

1.4. Wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także potrzeby osób niepełnosprawnych.

Realizacja ustaleń projektu planu nie będzie skutkować powstaniem zagrożeń ani nie będzie mieć wpływu na zdrowie ludzi zarówno w obszarze objętym planem, jak i w jego otoczeniu. W powyższym zakresie rozstrzygnięcia projektu planu umożliwiają:

- doposażenie obszaru opracowania w infrastrukturę wodociągową, poprzez tworzenie warunków dla modernizacji i rozbudowy istniejących sieci - zaopatrywanie w wodę całości obiektów służy ochronie środowiska (eliminacja poboru wody z indywidualnych ujęć) oraz ochronie zdrowia ludzi (spełnienie wymagań i standardów sanitarnych);
- doposażenie obszaru opracowania w infrastrukturę kanalizacyjną, poprzez tworzenie warunków dla modernizacji i rozbudowy istniejących sieci kanalizacji sanitarnej i deszczowej - umożliwi to wyeliminowanie powierzchniowego odprowadzania nieoczyszczonych ścieków i oczyszczanie ich przed odprowadzeniem do odbiorników, w stopniu wymaganym przez obowiązujące prawo;
- wykluczenie sytuowania na części obszaru (sąsiadującej bezpośrednio z zabudową mieszkaniową) przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, a co za tym idzie także i lokalizacji zakładów o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnych awarii;
- utrzymanie wolnych od zabudowy stref napowietrznych linii elektroenergetycznych 15kV, celem eliminacji ich niekorzystnego promieniowania elektromagnetycznego.

Te i pozostałe zapisy projektu planu zapewniają oczekiwaną ochronę środowiska oraz wymagany prawem stan sanitarny tychże obszarów, a więc i ochronę zdrowia ludzi.

Plan uwzględnia także – w zakresie swoich właściwości - potrzeby osób niepełnosprawnych. W treści uchwały ustala się obowiązek zapewnienia miejsc parkingowych przeznaczonych na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową – dla obiektów produkcyjnych.

1.5. Walory ekonomiczne przestrzeni, prawo własności oraz potrzeby interesu publicznego.

Plan miejscowy, poprzez swoje ustalenia, tworzy warunki dla zagospodarowania terenów stanowiących własność prywatną - w oparciu o sformułowaną w *studium uwarunkowań* politykę przestrzenną gminy. Wszystkie ograniczenia w zagospodarowaniu i użytkowaniu terenów objętych planem wynikają z uwzględnienia przez gminę – w zakresie na jaki pozwala jej ustawodawstwo – potrzeb nie tylko lokalnej społeczności, ale także szerzej rozumianego interesu publicznego. W tym przypadku uwzględnienie interesu publicznego polegać będzie na:

- ochronie obszaru opracowania i jego sąsiedztwa przed chaotycznym zainwestowaniem,
- ochronie obszaru opracowania i jego sąsiedztwa przed degradacją krajobrazu,
- tworzeniu warunków dla ewentualnej rozbudowy infrastruktury technicznej.

Działania powyższe powinny się także przełożyć na podniesienie wartości nieruchomości wchodzących w skład obszarów objętych planem.

1.6. Potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa.

Plan miejscowy uwzględnia – w zakresie swoich właściwości – potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa. W treści jego ustaleń dopuszcza się bowiem, w granicach wszystkich terenów stanowiących obszar opracowania, budowę elementów infrastruktury technicznej - w tym także infrastruktury służącej w sytuacjach kryzysowych: ochronie przeciwpożarowej, realizacji zadań w zakresie wykrywania zagrożeń oraz ostrzegania i alarmowania, zapewnieniu bezpiecznego transportu materiałów niebezpiecznych, w tym transportu rurociągami, zaopatrywaniu ludności w wodę pitną, zapewnieniu bezpieczeństwa sieci elektroenergetycznych oraz telekomunikacyjnych.

1.7. Potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, w szczególności sieci szerokopasmowych.

Formułując zapisy planu uwzględniono potrzeby związane z rozwojem infrastruktury technicznej, tak w obszarze opracowania, jak i w jego sąsiedztwie. W treści ustaleń ogólnych, w §10 uchwały, dopuszcza się możliwość realizacji - na zasadach określonych w przepisach odrębnych - nowych elementów infrastruktury technicznej niezbędnych dla funkcjonowania, modernizacji lub rozbudowy systemów infrastruktury technicznej położonych poza obszarem objętym planem.

Tak sformułowane zapisy umożliwią realizację elementów infrastruktury technicznej (w tym m.in. sieci szerokopasmowych) także w przypadku tych inwestycji, których realizacja nie była możliwa do przewidzenia na etapie sporządzania planu miejscowego.

1.8. Zapewnienie udziału społeczeństwa w pracach nad miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej oraz zachowanie jawności i przejrzystości procedur planistycznych.

Zasady prowadzenia procedury planistycznej, w tym obowiązek zapewnienia udziału społeczeństwa w pracach nad planem (oraz sposób w jaki udział ten ma zostać zapewniony) regulują m.in. przepisy *ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*. Zgodnie z w/w ustawą sporządzający projekt planu Wójt ma obowiązek ogłosić w prasie miejscowej oraz przez obwieszczenie, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości, o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu, określając formę, miejsce i termin składania wniosków do planu.

Ogłoszenie oraz obwieszczenie o przystąpieniu do sporządzenia niniejszego planu ukazało się 20 listopada 2015r. Zostało zamieszczone w prasie lokalnej, na tablicy ogłoszeniowej Urzędu Gminy w Szczercowie oraz w internetowym Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu. Ogłoszenie informowało o możliwości zapoznania się z dokumentacją sprawy w siedzibie Urzędu Gminy oraz o możliwości składania wniosków do planu. W terminie wyznaczonym przez Wójta, wpłynęło kilka wniosków dotyczących terenów objętych planem. O sposobie ich rozpatrzenia informują dokumenty zawierające rozstrzygnięcie Wójta o sposobie rozpatrzenia wniosków, stanowiące element dokumentacji planistycznej.

Ponadto w ogłoszeniu poinformowano – na podstawie art. 39 ust. 1, w związku z art. 46, ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. - Dz.U. z 2013 r., poz. 1235, ze zm.) o równolegle prowadzonej strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko. W ramach strategicznej oceny opracowywana jest prognoza oddziaływania na środowisko do planu, w przypadku której także przewidywano możliwość składania wniosków.

Realizując ustawowy obowiązek zapewnienia udziału społeczeństwa w planowaniu przestrzennym, Gmina jest zobligowana do zapewnienia tego udziału, także i na późniejszych etapach procedury. Niezależnie od powyższego, z dokumentacją sprawy można się zapoznać na bieżąco w siedzibie Urzędu Gminy Szczerców.

1.9. Potrzeba zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody, do celów zaopatrzenia ludności.

Tereny znajdujące się w granicach opracowania położone są w zasięgu istniejących wodociągów gminnych. Plan tworzy warunki dla realizacji niezbędnych elementów infrastruktury technicznej, w tym urządzeń służących zaopatrzeniu w wodę oraz elementów sieci wodociagowych. Umożliwia tym samym – w zakresie swoich właściwości – obsługę obiektów, położonych w obszarze opracowania i jego sąsiedztwie, przy pomocy gminnych sieci wodociagowych. Można zatem stwierdzić, iż plan bierze pod uwagę potrzebę zapewnienia odpowiedniej ilości wody, do celów zaopatrzenia ludności.

2. REALIZACJA WYMOGÓW WYNIKAJĄCYCH Z ART. 1 UST. 3 USTAWY.

Analiza i ocena istniejącego zagospodarowania terenu, analiza uwarunkowań środowiskowych, społecznych, ekonomicznych, struktury własnościowej, a także analiza uwarunkowań wynikających ze stanu prawnego przeprowadzone zostały – w szerszej skali - na potrzeby nowej edycji studium uwarunkowań i pozwoliły na sformułowanie – w dokumencie przyjętym w 2014r. - głównych wytycznych do planów, uwzględniających zarówno szeroko rozumiany interes publiczny, jak i interesy prywatnych właścicieli (wyrażane we wnioskach składanych jeszcze przed podjęciem uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu). Podobne analizy – już na potrzeby niniejszego opracowania – zostały przeprowadzone przed sporządzeniem projektu planu i pozwoliły na sformułowanie jego ustaleń.

Procedura prowadzona w oparciu o obowiązujące przepisy umożliwiła – z kolei - właściwym instytucjom i organom, jak również użytkownikom terenów, składanie wniosków do projektu planu, zapewniając, tym samym, wymagany udział społeczeństwa w procedurze planistycznej.

3. REALIZACJA WYMOGÓW WYNIKAJĄCYCH Z ART. 1 UST. 4 USTAWY.

Tereny stanowiące obszar opracowania są już – w przeważającej części – zainwestowane (zabudowane). Niezależnie od powyższych wniosków warunki sytuowania nowej zabudowy, sformułowane w art. 1 ust. 4 ustawy, można uznać za spełnione, zgodnie z poniższym uzasadnieniem:

1) kształtowanie struktur przestrzennych przy uwzględnieniu dążenia do minimalizowania transportochłonności układu przestrzennego – wszystkie tereny położone są w bezpośrednim sąsiedztwie istniejących dróg

publicznych (gminnych i wojewódzkiej), ich obsługa nie będzie wymagała budowy nowego systemu transportowego, może się bowiem odbywać w oparciu o istniejący układ dróg;

2) dążenie do planowania i lokalizowania nowej zabudowy na obszarach o zwartej strukturze przestrzennej - zabudowa realizowana będzie w granicach jednostek osadniczych w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 2003 r. o urzędowych nazwach miejscowości i obiektów fizjograficznych, na obszarach o wykształconej zwartej strukturze, na terenach charakteryzujących dobrym dostępem do infrastruktury komunikacyjnej oraz technicznej.

Spełnienie pozostałych wymagań art. 1 ust. 4 pkt 2 i 3 nie leży we właściwościach niniejszego planu miejscowego, z uwagi na jego uwarunkowania i skalę opracowania. Plan nie przewiduje możliwości lokalizowania zabudowy mieszkaniowej. W granicach planu znalazło się tylko kilka działek stanowiących własność prywatnych inwestorów, brak zatem możliwości kształtowania w ramach niniejszego planu systemów komunikacji pieszej czy rowerowej na terenie miejscowości Szczerców.

II. ZGODNOŚĆ USTALEŃ PLANU Z WYNIKAMI ANALIZY ZMIAN W ZAGOSPODAROWANIU PRZESTRZENNYM GMINY.

Aktualna *Analiza zmian w zagospodarowaniu przestrzennym Gminy Szczerców* stanowi załącznik do Uchwały Nr XV/147/16 Rady Gminy Szczerców z dnia 27 stycznia 2016 r. w sprawie aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Szczerców oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zmienionej Uchwałą Nr XXI/223/16 Rady Gminy Szczerców z dnia 30 sierpnia 2016 r. Plan nie zawiera ustaleń, które mogłyby w jakikolwiek sposób kolidować z zapisami w/w dokumentu.

III. WPŁYW USTALEŃ PLANU NA FINANSE PUBLICZNE, W TYM BUDŻET GMINY.

Zgodnie z art. 17 pkt 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym organ sporządzający projekt planu zobowiązany jest do opracowania prognozy skutków finansowych uchwalenia planu miejscowego. Jest to dokument, który w całości poświęcony jest problematyce wpływu ustaleń planu na finanse publiczne, w szczególności zaś na budżet gminy. Szczegółowa analiza pozwala oszacować zarówno koszty - związane przede wszystkim z realizacją inwestycji celu publicznego, w rozumieniu ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami - jak i ewentualne wpływy do budżetu.

Podsumowując treść prognozy skutków finansowych należy stwierdzić, iż nie przewiduje się aby realizacja ustaleń niniejszego planu generowała jakiegokolwiek koszty dla gminy. Spodziewane przychody, wynikające z realizacji ustaleń planu, stanowiąc będą przede wszystkim wpływy z podatków (z tytułu wzrostu wartości nieruchomości lub podatek od nieruchomości), zasilające gminny budżet. Szacunkową wartość przychodów określono w prognozie skutków finansowych w 20-letniej perspektywie realizacji ustaleń planu (zakładając dalszą intensyfikację procesów inwestycyjnych).

Nie przewiduje się żadnych innych skutków, mogących mieć wpływ na finanse publiczne, wynikających z realizacji ustaleń zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części obszaru Gminy Szczerców.